

## **Uchwała Nr 4200/III/182/2018**

**z dnia 29 listopada 2018 roku**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska projekcie  
uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 - 2028.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zakładane w projekcie budżetu na rok 2019 przychody z tytułu wolnych środków nie znajdują pełnego pokrycia, mając na uwadze aktualne zaangażowanie przychodów z tego tytułu w budżecie roku 2018. Ze sprawozdania NDS za III kwartał 2018 r. wynika, że Miasto zrealizowało wolne środki w wysokości 2.012.251,75 zł. Zaangażowanie wolnych środków jako źródła przychodów budżetu roku 2018 wynosi

1.624.528,77 zł., co powoduje, że pozostała wartość wolnych środków możliwych do zaangażowania jako przychody w budżecie roku 2019 wynosi 387.722,98 zł. Różnica pomiędzy wartością wolnych środków możliwych aktualnie do zaangażowania, jako przychody roku 2019 a kwotą tych przychodów wykazaną w projekcie budżetu wynosi 307.635,98 zł. Zaleca się ponowne przeanalizowanie przychodów z tytułu wolnych środków na etapie opracowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2019 r. i latach następnych i wnosi następujące uwagi w tym zakresie:

- Projekt wieloletniej prognozy finansowej zakłada zmniejszenie w roku 2019 wydatków bieżących o 7,44 % w stosunku do wydatków bieżących zaplanowanych na rok 2018. Wydatki te ulegają zmniejszeniu w roku 2019 o kwotę 3.078.335,30 zł w porównaniu do roku poprzedniego. W latach kolejnych wydatki bieżące wzrastają o 2,3 % rocznie. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej pominięto wartości wydatków przyjętych w zakresie roku 2019. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na rok 2019 stwierdzono, że w wydatkach bieżących uwzględniono najważniejsze potrzeby, ograniczając wydatki bieżące do niezbędnego minimum. Z analizy treści projektów powyższych dokumentów nie wynika, w jakim zakresie rzeczowym będą dokonywane oszczędności, skutkujące takim zmniejszeniem wydatków bieżących w roku 2019. Objaśnienie tej kwestii jest istotne, gdyż symulacja zakładająca utrzymanie wydatków bieżących w roku 2019 i 2020 na poziomie wydatków roku 2018, skutkuje niezachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2021.
- Prognoza na rok 2019 w zakresie dochodów majątkowych z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje przyjmują kwotę 8.339.954,04 zł, która w objaśnieniach została uzasadniona zakładanym wpływem do budżetu środków pozyskanych w ramach projektu unijnego „Odnawialne źródła energii poprawą jakości środowiska naturalnego”. Natomiast począwszy od roku 2020 do 2028 (tj. w całym okresie obowiązywania prognozy) przyjęto dochody z powyższego tytułu powiększane rokrocznie o 2,3%. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej poza wskazaniem powyższej wartości indeksacji ww. dochodów majątkowych, nie podano żadnych informacji w zakresie źródeł tych dochodów i powiązania ich z konkretnymi wydatkami majątkowymi. Podobnie wygląda indeksacja dochodów ze sprzedaży mienia. Skład Orzekający wyraża wątpliwości w zakresie zasadności założenia automatycznego corocznego podwyższania wartości tego rodzaju dochodów, które nie mają przecież charakteru stałego, powtarzalnego.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaleca, na etapie opracowania wieloletniej prognozy finansowej, merytoryczne uzasadnienie przyjętych w projekcie wartości lub rozważenie ponownego przeanalizowania zaplanowanych wielkości, w tym mających wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Podjęcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w brzmieniu tożsamym z niniejszym projektem, może spowodować wszczęcie postępowania nadzorczego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**III Składu Orzekającego**