

w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jankowice

Na podstawie art. 35 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( tj. Dz. U z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U. Nr 62 poz. 718 )

**Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej**

**uchwała :**

**§ 1**

Uchwała się Statut Sołectwa Jankowice stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej Nr XVII/139/2000 z dnia 28.04.2000 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa.


**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miejskiemu.

**§ 4**

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

  
mgr inż. Manfred Wrona

## § 5

1. Członkiem Rady Sołeckiej może być mieszkaniec zamieszkały na terenie Sołectwa.
2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej trwa 4 lata.

## § 6

1. Do zadań wspólnoty Sołectwa należy :

### Kompetencje stanowiące

- 1) udział w rozpatrywaniu spraw socjalno – bytowych, opieki zdrowotnej, kulturalnych, sportu, wypoczynku i innych związanych z miejscem zamieszkania
- 2) organizowanie wspólnych prac na rzecz miejsca zamieszkania
- 3) tworzenie pomocy sąsiedzkiej
- 4) utrzymywanie porządku
- 5) utrzymywanie , konserwacja, remont wiejskich obiektów, urządzeń komunalnych i infrastruktury technicznej, socjalnych i kulturalno – oświatowych, sportowych itp.
- 6) inicjatywy uchwałodawcze dot. planów zagospodarowania wsi, budowy i konserwacji dróg miejskich, placów i mostów
- 7) decydowanie w sprawach mienia komunalnego powierzonego Sołectwu, bieżące korzystanie z tego mienia w zakresie zwykłego zarządu
- 8) prowadzenie gospodarki finansowej w ramach budżetu Gminy
- 9) wykonywanie uprawnień oraz zadań wynikających z posiadanej przez samorząd mieszkańców wsi zdolności sądowej w sprawach należących do jego właściwości z mocy Ustawy lub Statutu.

### Kompetencje opiniodawcze

1. Wyrażanie opinii we wszystkich istotnych dla interesów mieszkańców sprawach, a w szczególności :
  - projektów rozstrzygnięć organów Gminy ( w części dotyczącej Sołectwa), co do planów zagospodarowania przestrzennego i jego realizacji
  - planów zagospodarowania sołectwa
  - przepisów gminnych
  - dostosowania organizacji i godzin pracy placówek handlowych, usługowych, opieki zdrowotnej, kulturalnych do potrzeb mieszkańców wsi

### Kompetencje kontroli społecznej

1. Wyrażania np. braku aprobaty dla określonych postaw działalności niezadowolonia społecznego, sprzeciwu społecznego.
2. Sołectwo zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza dochodami z tego źródła w zakresie zwykłego zarządu tj. załatwienia bieżących spraw związanych ze zwykłą eksploatacją rzeczy i utrzymaniem jej w stanie nie pogorszonym w ramach aktualnego jej przeznaczenia.



3. Uchwały i opinie Zebrania Wiejskiego, Sołtys, przekazuje Burmistrzowi. Burmistrz w zależności od charakteru sprawy, załatwia je we własnym zakresie lub przekazuje do rozpatrzenia na sesji Rady Miejskiej. O sposobie załatwienia Burmistrz informuje Sołtysa.

## § 7

Do realizacji wspólnych przedsięwzięć sołectwo nawiązuje współpracę z samorządami mieszkańców sąsiednich Sołectw, zawiera porozumienia określające zakres i sposób wykonywania wspólnych zadań, może podejmować wspólne uchwały.

## Rozdział III

### Sołtys i Rada Sołecka

## § 8

1. W celu rozwijania aktywności społecznej i gospodarczej w Sołectwie oraz zapewnienia stałej łączności między Sołectwem, Radą Miejską i Burmistrzem, mieszkańcy Sołectwa wybierają ze swego grona Sołtysa i Radę Sołecką. Wybór na nową kadencję odbywa się na Zebraniu Wiejskim zwołanym przez Burmistrza.
2. Wybór na nową kadencję ma być dokonany w terminie do 3 miesięcy po wyborach samorządowych.
3. Do obowiązków Sołtysa należy w szczególności:
  - uczestniczyć w sesjach Rady Miejskiej
  - zwoływanie Zebrań Wiejskich
  - działania stosowanie do wskazań Zebrania Wiejskiego, Rady Miejskiej i Burmistrza.
  - wpływanie na wykorzystywanie aktywności mieszkańców służącej poprawie gospodarki i warunków życia w Sołectwie
  - reprezentowanie mieszkańców Sołectwa na forum Rady Miejskiej i wobec Burmistrza
  - uczestniczenie w naradach Sołtysów, zwoływanych okresowo przez Burmistrza oraz w pracach Komisji Rady dot. Sołectwa
  - pełnienie roli męża zaufania w miejscowym środowisku
  - wykonywanie powierzonych mu przepisami prawa zadań z zakresu administracji publicznej
  - prowadzenie całokształtu administracji i zarządzanie majątkiem Sołectwa
  - używa pieczęci o następującej treści:  
„Sołtys Sołectwa.....imię i nazwisko”
4. Na Zebraniach Wiejskich Sołtys przedkłada informację o swojej działalności.

## § 9

1. Sołtys nie będący Radnym bierze udział w sesjach Rady Miejskiej.
2. Dla rozpatrzenia spraw dotyczących bezpośrednio Sołectwa Burmistrz może zaprosić Sołtysa lub Radę Sołecką.
3. Na sesjach Rady Miejskiej Sołtys ma prawo zabierania głosu, zgłaszania interpelacji i wniosków.





## § 10

1. Przy wykonywaniu zadań Sołtys trwale współdziała z Radą Sołecką. Skład liczbowy Rady Sołeckiej ustala Zebranie Wiejskie.
2. Rada Sołecka ma charakter opiniodawczy i doradczy.
3. Posiedzenie Rady Sołeckiej organizuje Sołtys i przewodniczy obradom.
4. Rada Sołecka w szczególności:
  - współdziała z Sołtysem w prowadzeniu i załatwianiu spraw Sołectwa
  - podejmuje inicjatywy dotyczące przeznaczenia środków finansowych na cele rozwoju gospodarczego Sołectwa
  - inicjuje działania społeczne użyteczne dla sołectwa i jego mieszkańców
  - pełni rolę stałego komitetu czynów społecznych w ramach udzielonych uprawnień przez Zebranie Wiejskie, pracuje pod przewodnictwem Sołtysa

## § 11

Zebranie Wiejskie może odwołać Sołtysa i Radę Sołecką przed upływem kadencji.

## Rozdział IV

### Zasady i tryb zwoływania Zebrań Wiejskich oraz warunku ważności podejmowanych uchwał

## § 12

1. Prawo do udziału w Zebraniu Wiejskim mają wszyscy mieszkańcy Sołectwa posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej.
2. Czynne i bierne prawo wyborcze przysługuje pełnoletnim mieszkańcom Sołectwa mającym stałe zamieszkanie na tym terenie.

## § 13

1. Zebranie Wiejskie zwołuje Sołtys :
  - z własnej inicjatywy
  - na żądanie Rady Sołeckiej
  - na żądanie co najmniej 1/5 mieszkańców uprawnionych do udziału w zebraniu
  - na polecenie Rady Miejskiej lub Burmistrza.
2. W przypadku nie zwołania Zebrania Wiejskiego przez Sołtysa może to uczynić Burmistrz.

## § 14

1. Zebranie Wiejskie odbywa się w miarę istniejących potrzeb jednak nie rzadziej niż dwa razy w roku.
2. Termin i miejsce oraz jego tematykę Sołtys podaje do wiadomości publicznej poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń najpóźniej na 7 dni przed terminem.



## § 15

1. Zebranie Wiejskie jest ważne, gdy mieszkańcy Sołectwa zostali o nim prawidłowo zawiadomieni, zgodnie z wymogami Statutu i uczestniczy w nim co najmniej 1/5 mieszkańców Sołectwa.
2. O ile w wyznaczonym terminie nie uzyskano obecności wymaganej liczby mieszkańców, zebranie Wiejskie może być przeprowadzone bez względu na liczbę obecnych na zebraniu po 15 – minutowej przerwie.
3. Zebranie Wiejskie otwiera Sołtys i przewodniczy jego obradom lub wyznaczona osoba z Rady Sołeckiej.
4. Porządek obrad ustala Zebranie Wiejskie na podstawie projektu przedłożonego przez Sołtysa.
5. Projekt porządku winien być skonsultowany z Radą Sołecką. Sprawy proponowane do rozpatrzenia na zebraniu winny być należycie przygotowane.
6. Obowiązkiem Sołtysa jest zapewnienie referentów spraw rozpatrywanych na zebraniu. W przypadku powstania trudności winien zwrócić się do Burmistrza o pomoc, który wyznaczy w tym celu odpowiednie osoby.

## § 16

W celu udzielenia Sołtysowi stałej pomocy w przygotowaniu materiałów i organizacji zebrań, Burmistrz wyznacza pracowników Urzędu Miejskiego do kontaktów z Sołectwem.

## § 17

1. Uchwały Zebrania Wiejskiego zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym tzn. liczba głosów „za” musi być większa od liczby głosów „przeciw”. Przy równej ilości głosów „za” i „przeciw” zarządza się powtórne głosowanie do skutku.
2. Statut określa sprawy, które wymagają głosowania tajnego.

## Rozdział V

### Tryb wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej oraz ich odwołań.

## § 18

1. Zebranie Wiejskie, na którym może być dokonany wybór Sołtysa i członków Rady Sołeckiej zwołuje Burmistrz. W tym celu Burmistrz określa miejsce, dzień i godzinę Zebrania Wiejskiego w porozumieniu z Sołtysem oraz wyznacza Przewodniczącego Zebrania.
2. Postanowienia Burmistrza o zwołaniu Zebrania Wiejskiego dla wyboru lub odwołaniu Sołtysa podaje się do wiadomości mieszkańców Sołectwa co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą zebrania.

## § 19

1. Dla dokonania ważnego wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej na Zebraniu Wiejskim wymagana jest osobista obecność co najmniej 1/5 uprawnionych mieszkańców Sołectwa.



2. O ile w wyznaczonym terminie nie uzyskano obecności wymaganej liczby mieszkańców, wybory mogą być przeprowadzone bez względu na liczbę obecnych na zebraniu po 15 – minutowej przerwie.
3. Na Zebraniu Wiejskim, na którym przeprowadza się wybory, istnieje obowiązek podpisania listy obecności przez uczestników zebrania uprawnionych do głosowania.

#### § 20

1. Wybory przeprowadza Komisja Skrutacyjna powołana spośród uprawnionych uczestników Zebrania Wiejskiego w liczbie 3.
2. Do zadań Komisji należy :
  - przyjęcie zgłoszeń kandydatów
  - przeprowadzenie głosowania tajnego
  - ustalenie wyników głosowania
  - za wybranych uważa się tych kandydatów, którzy uzyskali największą liczbę głosów
  - ogłoszenie wyników wyborów i sporządzenie protokołów o wynikach wyborów
3. Karty do głosowania opatrzone pieczęcią Rady Miejskiej, dostarcza Burmistrz.
4. Na karcie do głosowania uprawniony uczestnik zebrania wpisuje imię i nazwisko wybranego przez siebie kandydata.
5. Nieważne są karty całkowicie przedarte, inne niż ustalone regulaminem, na których przedstawiono więcej kandydatów niż miejsc do obsadzenia.

#### § 21

1. Sołtys i Rada Sołecka mogą być odwołani przez Zebranie Wiejskie przed upływem kadencji, jeżeli nie wykonują swych obowiązków, naruszają postanowienia Statutu lub dopuszczają się czynu dyskwalifikującego ich w opinii środowiska.
2. Odwołanie może nastąpić po wysłuchaniu zainteresowanego.
3. Zasady odwołania Sołtysa i Rady Sołeckiej dokonuje się tak jak w § 19, 20 i 21 .

### Rozdział VI

#### Gospodarka finansowa Sołectwa

#### § 22

1. Sołectwo samodzielnie decyduje o rozdysponowaniu środków finansowych na podstawie rocznego planu finansowo – rzeczowego.
2. Środki finansowe Sołectwa przeznaczają się na :
  - dofinansowanie czynów społecznych
  - utrzymanie, konserwację mienia komunalnego przekazanego w zwykły zarząd Sołectwa
  - wydatki związane z utrzymaniem lokali, działalnością organów Sołectwa i obsługą techniczną, kancelaryjną oraz finansową
  - inwestycje i remonty w Sołectwie
3. Plan finansowo – rzeczowy Sołectwa podlega zatwierdzeniu przez Radę Miejską w terminie do końca roku poprzedzającego rok budżetowy.
4. Księgowość dochodów i wydatków Sołectwa prowadzi Urząd Miejski.
5. Dochody Sołectwa tworzą :
  - udział w budżecie Gminy





- przychody własne Sołectwa pochodzące z najmu i dzierżawy lokali i imprez
- dobrowolne wpłaty osób fizycznych i prawnych
- saldo środków z roku ubiegłego

## **Rozdział VII**

### **Kontrola i nadzór nad Sołectwem**

#### **§ 23**

1. Nadzór i kontrolę nad działalnością Sołectwa sprawuje Rada Miejska i Burmistrz.
2. Do podstawowych środków nadzoru należy w szczególności :
  - rozpatrywanie sprawozdań z działalności gospodarczej, finansowej i społecznej Sołectwa
  - zarządzanie, dokonywanie lustracji Sołectwa i oceny stanu Sołectwa na sesji.
3. Skarbnik Miasta sprawuje kontrolę nad działalnością finansową Sołectwa.
4. W razie konieczności kontrolę działalności organizacyjnej Sołectwa przeprowadza Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej.

## **Rozdział VIII**

### **Postanowienie końcowe**

#### **§ 24**

Zmiany Statutu dokonuje Rada Miejska .

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

  
mgr inż. Andrzej Wrona



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 stycznia 2019 r.

Poz. 103

Elektronicznie podpisany przez:  
Krzysztof Nowak  
Data: 2019-01-07 10:44:10

## UCHWAŁA NR III/32/2018 RADY MIEJSKIEJ W KUŹNI RACIBORSKIEJ

z dnia 21 grudnia 2018 r.

### w sprawie zmiany statutu sołectwa Jankowice

Na podstawie art. 35 ust. 1 i 3 oraz art. 40 ust. 2 pkt 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz § 24 Statutu Sołectwa Jankowice stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLIX/376/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9.10.2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jankowice (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 80, poz. 2887 z dnia 28.11.2002 r.)

### Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej uchwala, co następuje:

§ 1. W Statucie Sołectwa Jankowice, którego treść stanowi załącznik do Uchwały Nr XLIX/376/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9.10.2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jankowice, wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej trwa 5 lat i rozpoczyna się od 1 marca roku następującego po roku, w którym przeprowadzono wybory organów Gminy.”;

2) w § 8 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Wybór na nową kadencję ma być dokonany w ostatnich trzech miesiącach przed upływem kadencji Sołtysa i Rady Sołeckiej.”.

§ 2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej, wybranych w 2019 roku, liczy się od dnia wyboru do dnia 1 marca 2024 roku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kuźnia Raciborska.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej

**Radosław Kasprzyk**



**UCHWAŁA NR LXVIII/532/2023  
RADY MIEJSKIEJ W KUŹNI RACIBORSKIEJ**

z dnia 30 listopada 2023 r.

**w sprawie zmiany statutu sołectwa Jankowice**

Na podstawie art. 35 ust. 1 i 3 oraz art. 40 ust. 1 i 2 pkt 1, art. 41 ust.1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz § 80 ust. 1, § 86 ust. 1 Statutu Gminy Kuźnia Raciborska stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały nr XLVIII/367/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 września 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kuźnia Raciborska (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2002 Nr 75, poz. 2653 ze zm.) oraz § 24 Statutu Sołectwa Jankowice stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLIX/376/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9 października 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jankowice (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 80, poz. 2887 z dnia 28 listopada 2002 r. ze zm.)

**Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

W Statucie Sołectwa Jankowice, którego treść stanowi załącznik do Uchwały Nr XLIX/376/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9 października 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jankowice (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 80, poz. 2887 z dnia 28 listopada 2002 r. ze zm.), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 5 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej trwa tyle ile kadencja Rady Miejskiej.”;

2) § 8 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Wyboru na nową kadencję dokonuje się w ciągu dwóch pełnych miesięcy przypadających po miesiącu, w którym odbyły się wybory do Rady Miejskiej.”;

3) w § 8 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w następującym brzmieniu:

„2a. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej rozpoczyna się z dniem 1 lipca.”.

**§ 2.**

Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej, wybranych w 2019 roku trwa do dnia 30 czerwca 2024 roku.

**§ 3.**

Traci moc uchwała nr III/32/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Jankowice (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 7 stycznia 2019 r. poz. 103).

**§ 4.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kuźnia Raciborska.

**§ 5.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Kuźni  
Raciborskiej

**Gerard Depta**



## WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.1208.2023

Katowice, dnia 4 stycznia 2024 r.

**Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej**

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXVIII/532/2023 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Jankowice, w części określonej w § 3 uchwały, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 listopada 2023 r. Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej przyjęła uchwałę Nr LXVIII/532/2023 w sprawie zmiany statutu sołectwa Jankowice, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 35 ust. 1 i ust. 3, art. 40 ust. 1 i ust. 2, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 grudnia 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w tej części z przyczyn opisanych poniżej.

Rada Miejska w § 3 uchwały wskazała, co następuje: *Traci moc uchwała nr III/32/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Jankowice (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 7 stycznia 2019 r. poz. 103).*

Natomiast art. 2 Konstytucji RP stanowi, że: *Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej.* Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 Konstytucji RP wymienia się m.in. podział władz, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15). Dodatkowo należy wskazać, iż Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 22 maja 2002 r. (sygn. akt K 6/02, publ. Dz. U. z 2002 r., nr 78, poz. 715) podniósł, iż *przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. (...) Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Z tak ujętej zasady określoności wynika, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego - dopiero spełnienie tego warunku podstawowego pozwala na jego ocenę w aspekcie pozostałych kryteriów. Naruszeniem Konstytucji jest stanowienie przepisów niejasnych, wieloznacznych, które nie pozwalają obywatelowi na przewidzenie konsekwencji prawnych jego zachowań.*



Z kolei § 90 i § 91 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 283) wynika, iż:  
§ 90. *Zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity.*

§ 91. 1. *Nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę.*

2. *W szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie, można wyjątkowo znowelizować przepisy zmieniające ogłoszonej ustawy w okresie ich vacatio legis.*

3. *Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie z dniem wejścia w życie tych przepisów zmieniających.*

Nadto, przepis § 91 ust. 2 i ust. 3 Zasad techniki prawodawczej również wskazuje jednoznacznie, że przepisy zmieniające ogłoszony akt można wyjątkowo znowelizować w okresie ich *vacatio legis* (czyli zanim wprowadzenie zmian w uchwale pierwotnej stanie się skuteczne) i wprowadza się w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie uchwały zmienianej (dzięki temu uchwała pierwotna zostanie zmieniona zgodnie z ostatecznym zamiarem lokalnego prawodawcy).

Dodatkowo, na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej - *Do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.*

Z powyższych przepisów załącznika do rozporządzenia jednoznacznie wynika, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany, zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany. Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do uchwały podjętej w danej sprawie. Trzeba bowiem mieć na względzie, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują. Z tego względu ich uchylanie lub zmienianie po dniu ich wejścia w życie jest bezprzedmiotowe (zob. G. Wierczyński: Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, Oficyna 2009 r., komentarz do § 91 załącznika do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej"). Ponownie należy zaznaczyć, że nowelizowane przepisy otrzymują nowe brzmienie i od tej chwili samodzielnie regulują określone stosunki społeczne. Stwierdzić można nawet, że przepis zmieniający – po wejściu w życie i wywarceniu skutku prawnego w postaci zmiany innych przepisów – ulega tzw. skonsumowaniu. Oznacza to, że sam w sobie przestaje być elementem systemu prawa. Jego treść zostaje bowiem implementowana do tekstu przepisu zmienianego. Są to tzw. „metaprzepisy” i jedną z ich cech szczególnych jest to, że same w sobie nie podlegają stosowaniu w klasycznym rozumieniu tego słowa.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie organu nadzoru § 3 uchwały istotnie narusza art. 2 Konstytucji RP. Należy zaznaczyć, że na podstawie uchwały Nr III/32/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. dokonano zmiany uchwały Nr XLIX/376/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9 października 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jankowice. Tym samym uchwała Nr III/32/2018 "skonsumowała się" w dniu jej wejścia w życie, zatem każda kolejna zmiana, w tym uchylenie, powinna odnosić się do uchwały pierwotnej, tj. w tym przypadku – ww. uchwały Nr XLIX/376/2002. Jak już wyżej podniesiono, przepisy zmieniające nie podlegają bezpośrednio stosowaniu i nie mogą się do nich odnosić żadne przepisy uchylające. Uchylenie przepisów zmieniających po ich wejściu w życie nie powoduje automatycznie „wycofania” zmian, które one wprowadziły. Tylko uchylenie przepisów zmieniających w okresie *vacatio legis* powoduje, że przepisy te nie dochodzą do skutku. Z powyższych powodów uchylenie przepisów zmieniających po dniu ich wejścia w życie jest niedopuszczalne (por. wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 317/12, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Działanie takie narusza zasady poprawnego prawotwórstwa, jasności prawa oraz zaufania obywatela do państwa i tworzonych przez nie prawa, wywodzące się z zasady demokratycznego państwa prawnego



wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Uchylenie uchwały zmieniającej może również wprowadzać w błąd adresatów przepisów w niej zawartych. Takie działanie sugeruje bowiem, że uchwała ta funkcjonuje w obrocie prawnym zupełnie niezależnie od uchwały pierwotnej i utraci moc dopiero z chwilą wejścia w życie uchwały Nr LXVIII/532/2023 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 listopada 2023 r.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej w ww. części naruszyła w sposób istotny art. 2 Konstytucji RP.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części uchwały.

Omawiane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr LXVIII/532/2023 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa *Jankowice*, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części uzasadnionym i koniecznym.

#### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz  
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru Prawnego