

Uchwała Nr XLIX/379/2002

Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9.10.2002 r.

w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Ruda

Na podstawie art. 35 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62 poz. 718)

Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej

uchwała :

§ 1

Uchwała się Statut Sołectwa Ruda stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej Nr XVII/139/2000 z dnia 28.04.2000 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miejskiemu.

§ 4

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia.

PREZES / PRZEDSIĘDZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

[Podpis]
Mieczysław Wrona

Statut Sołectwa Ruda

Rozdział I

Nazwa i teren działania

§ 1

Wspólnotę lokalną Sołectwa stanowią jego mieszkańcy.

§ 2

1. Sołectwo jest jednostką pomocniczą, której mieszkańcy wspólnie z innymi sołectwami tworzą wspólnotę samorządową Gminy Kuźnia Raciborska.
2. Sołectwo działa na podstawie przepisów prawa, a w szczególności
 - ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
 - Statutu Gminy Kuźnia Raciborska
 - niniejszego Statutu

§ 3

Teren działania Sołectwa obejmuje wieś Ruda wraz z przysiółkami : Ruda Brzeg i Ruda Dziergowska .

Rozdział II

Organizacja i zakres działania

§ 4

1. Organami Sołectwa są :
 - a) Zebranie Wiejskie
 - b) Sołtys wraz z wspomagającą go Radą Sołecką
2. Kompetencje organów Sołectwa :
 - a) Zebranie Wiejskie – organ uchwałodawczy w Sołectwie
 - b) Sołtys – organ wykonawczy w Sołectwie
 - c) Rada Sołeczka – organ wspomagający działalność Sołtysa
3. Sołtys jest Przewodniczącym Rady Sołeczkiej. Jako właściwy organ do reprezentowania Sołectwa, zobowiązany jest wykonywać uchwały podjęte przez Zebranie Wiejskie.
4. Sołtys i Rada Sołeczka współpracuje z Radnymi poszczególnych szczebli samorządowych.



§ 5

1. Członkiem Rady Sołectkiej może być mieszkaniec zamieszkały na terenie Sołectwa.
2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołectkiej trwa 4 lata.

§ 6

1. Do zadań wspólnoty Sołectwa należy :

Kompetencje stanowiące

- 1) udział w rozpatrywaniu spraw socjalno – bytowych, opieki zdrowotnej, kulturalnych, sportu, wypoczynku i innych związanych z miejscem zamieszkania
- 2) organizowanie wspólnych prac na rzecz miejsca zamieszkania
- 3) tworzenie pomocy sąsiedzkiej
- 4) utrzymywanie porządku
- 5) utrzymywanie , konserwacja, remont wiejskich obiektów, urządzeń komunalnych i infrastruktury technicznej, socjalnych i kulturalno – oświatowych, sportowych itp.
- 6) inicjatywy uchwałodawcze dot. planów zagospodarowania wsi, budowy i konserwacji dróg miejskich, placów i mostów
- 7) decydowanie w sprawach mienia komunalnego powierzonego Sołectwu, bieżące korzystanie z tego mienia w zakresie zwykłego zarządu
- 8) prowadzenie gospodarki finansowej w ramach budżetu Gminy
- 9) wykonywanie uprawnień oraz zadań wynikających z posiadanej przez samorząd mieszkańców wsi zdolności sądowej w sprawach należących do jego właściwości z mocy Ustawy lub Statutu.

Kompetencje opiniodawcze

1. Wyrażanie opinii we wszystkich istotnych dla interesów mieszkańców sprawach, a w szczególności :
 - projektów rozstrzygnięć organów Gminy (w części dotyczącej Sołectwa), co do planów zagospodarowania przestrzennego i jego realizacji
 - planów zagospodarowania sołectwa
 - przepisów gminnych
 - dostosowania organizacji i godzin pracy placówek handlowych, usługowych, opieki zdrowotnej, kulturalnych do potrzeb mieszkańców wsi

Kompetencje kontroli społecznej

1. Wyrażania np. braku aprobaty dla określonych postaw działalności niezadowolonia społecznego, sprzeciwu społecznego.
2. Sołectwo zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza dochodami z tego źródła w zakresie zwykłego zarządu tj. załatwienia bieżących spraw związanych ze zwykłą eksploatacją rzeczy i utrzymaniem jej w stanie nie pogorszonym w ramach aktualnego jej przeznaczenia.



3. Uchwały i opinie Zebrania Wiejskiego, Sołtys, przekazuje Burmistrzowi. Burmistrz w zależności od charakteru sprawy, załatwia je we własnym zakresie lub przekazuje do rozpatrzenia na sesji Rady Miejskiej. O sposobie załatwienia Burmistrz informuje Sołtysa.

§ 7

Do realizacji wspólnych przedsięwzięć sołectwo nawiązuje współpracę z samorządami mieszkańców sąsiednich Sołectw, zawiera porozumienia określające zakres i sposób wykonywania wspólnych zadań, może podejmować wspólne uchwały.

Rozdział III

Sołtys i Rada Sołecka

§ 8

1. W celu rozwijania aktywności społecznej i gospodarczej w Sołectwie oraz zapewnienia stałej łączności między Sołectwem, Radą Miejską i Burmistrzem, mieszkańcy Sołectwa wybierają ze swego grona Sołtysa i Radę Sołecką. Wybór na nową kadencję odbywa się na Zebraniu Wiejskim zwołanym przez Burmistrza.
2. Wybór na nową kadencję ma być dokonany w terminie do 3 miesięcy po wyborach samorządowych.
3. Do obowiązków Sołtysa należy w szczególności :
 - uczestniczyć w sesjach Rady Miejskiej
 - zwoływanie Zebrań Wiejskich
 - działanie stosowanie do wskazań Zebrania Wiejskiego, Rady Miejskiej i Burmistrza.
 - wpływanie na wykorzystywanie aktywności mieszkańców służącej poprawie gospodarki i warunków życia w Sołectwie
 - reprezentowanie mieszkańców Sołectwa na forum Rady Miejskiej i wobec Burmistrza
 - uczestniczenie w naradach Sołtysów, zwoływanych okresowo przez Burmistrza oraz w pracach Komisji Rady dot. Sołectwa
 - pełnienie roli męża zaufania w miejscowym środowisku
 - wykonywanie powierzonych mu przepisami prawa zadań z zakresu administracji publicznej
 - prowadzenie całokształtu administracji i zarządzanie majątkiem Sołectwa
 - używa pieczęci o następującej treści :
„ Sołtys Sołectwa.....imię i nazwisko”
4. Na Zebraniach Wiejskich Sołtys przedkłada informację o swojej działalności.

§ 9

1. Sołtys nie będący Radnym bierze udział w sesjach Rady Miejskiej.
2. Dla rozpatrzenia spraw dotyczących bezpośrednio Sołectwa Burmistrz może zaprosić Sołtysa lub Radę Sołecką .
3. Na sesjach Rady Miejskiej Sołtys ma prawo zabierania głosu, zgłaszania interpelacji i wniosków.



§ 10

1. Przy wykonywaniu zadań Sołtys trwale współdziała z Radą Sołecką. Skład liczbowy Rady Sołeckiej ustala Zebranie Wiejskie.
2. Rada Sołecka ma charakter opiniodawczy i doradczy.
3. Posiedzenie Rady Sołeckiej organizuje Sołtys i przewodniczy obradom.
4. Rada Sołecka w szczególności:
 - współdziała z Sołtysem w prowadzeniu i załatwianiu spraw Sołectwa
 - podejmuje inicjatywy dotyczące przeznaczenia środków finansowych na cele rozwoju gospodarczego Sołectwa
 - inicjuje działania społeczne użyteczne dla sołectwa i jego mieszkańców
 - pełni rolę stałego komitetu czynów społecznych w ramach udzielonych uprawnień przez Zebranie Wiejskie, pracuje pod przewodnictwem Sołtysa

§ 11

Zebranie Wiejskie może odwołać Sołtysa i Radę Sołecką przed upływem kadencji.

Rozdział IV

Zasady i tryb zwoływania Zebrań Wiejskich oraz warunku ważności podejmowanych uchwał

§ 12

1. Prawo do udziału w Zebraniu Wiejskim mają wszyscy mieszkańcy Sołectwa posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej.
2. Czynne i bierne prawo wyborcze przysługuje pełnoletnim mieszkańcom Sołectwa mającym stałe zamieszkanie na tym terenie.

§ 13

1. Zebranie Wiejskie zwołuje Sołtys :
 - z własnej inicjatywy
 - na żądanie Rady Sołeckiej
 - na żądanie co najmniej 1/5 mieszkańców uprawnionych do udziału w zebraniu
 - na polecenie Rady Miejskiej lub Burmistrza.
2. W przypadku nie zwołania Zebrania Wiejskiego przez Sołtysa może to uczynić Burmistrz.

§ 14

1. Zebranie Wiejskie odbywa się w miarę istniejących potrzeb jednak nie rzadziej niż dwa razy w roku.
2. Termin i miejsce oraz jego tematykę Sołtys podaje do wiadomości publicznej poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń najpóźniej na 7 dni przed terminem.



§ 15

1. Zebranie Wiejskie jest ważne, gdy mieszkańcy Sołectwa zostali o nim prawidłowo zawiadomieni, zgodnie z wymogami Statutu i uczestniczy w nim co najmniej 1/5 mieszkańców Sołectwa.
2. O ile w wyznaczonym terminie nie uzyskano obecności wymaganej liczby mieszkańców, zebranie Wiejskie może być przeprowadzone bez względu na liczbę obecnych na zebraniu po 15 – minutowej przerwie.
3. Zebranie Wiejskie otwiera Sołtys i przewodniczy jego obradom lub wyznaczona osoba z Rady Sołeckiej.
4. Porządek obrad ustala Zebranie Wiejskie na podstawie projektu przedłożonego przez Sołtysa.
5. Projekt porządku winien być skonsultowany z Radą Sołecką. Sprawy proponowane do rozpatrzenia na zebraniu winny być należycie przygotowane.
6. Obowiązkiem Sołtysa jest zapewnienie referentów spraw rozpatrywanych na zebraniu. W przypadku powstania trudności winien zwrócić się do Burmistrza o pomoc, który wyznaczy w tym celu odpowiednie osoby.

§ 16

W celu udzielenia Sołtysowi stałej pomocy w przygotowaniu materiałów i organizacji zebrań, Burmistrz wyznacza pracowników Urzędu Miejskiego do kontaktów z Sołectwem.

§ 17

1. Uchwały Zebrania Wiejskiego zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym tzn. liczba głosów „za” musi być większa od liczby głosów „przeciw”. Przy równej ilości głosów „za” i „przeciw” zarządza się powtórne głosowanie do skutku.
2. Statut określa sprawy, które wymagają głosowania tajnego.

Rozdział V

Tryb wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej oraz ich odwołań.

§ 18

1. Zebranie Wiejskie, na którym może być dokonany wybór Sołtysa i członków Rady Sołeckiej zwołuje Burmistrz. W tym celu Burmistrz określa miejsce, dzień i godzinę Zebrania Wiejskiego w porozumieniu z Sołtysem oraz wyznacza Przewodniczącego Zebrania.
2. Postanowienia Burmistrza o zwołaniu Zebrania Wiejskiego dla wyboru lub odwołaniu Sołtysa podaje się do wiadomości mieszkańców Sołectwa co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą zebrania.

§ 19

1. Dla dokonania ważnego wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej na Zebraniu Wiejskim wymagana jest osobista obecność co najmniej 1/5 uprawnionych mieszkańców Sołectwa.



2. O ile w wyznaczonym terminie nie uzyskano obecności wymaganej liczby mieszkańców, wybory mogą być przeprowadzone bez względu na liczbę obecnych na zebraniu po 15 – minutowej przerwie.
3. Na Zebraniu Wiejskim, na którym przeprowadza się wybory, istnieje obowiązek podpisania listy obecności przez uczestników zebrania uprawnionych do głosowania.

§ 20

1. Wybory przeprowadza Komisja Skrutacyjna powołana spośród uprawnionych uczestników Zebrania Wiejskiego w liczbie 3.
2. Do zadań Komisji należy :
 - przyjęcie zgłoszeń kandydatów
 - przeprowadzenie głosowania tajnego
 - ustalenie wyników głosowania
 - za wybranych uważa się tych kandydatów, którzy uzyskali największą liczbę głosów
 - ogłoszenie wyników wyborów i sporządzenie protokołów o wynikach wyborów
3. Karty do głosowania opatrzone pieczęcią Rady Miejskiej, dostarcza Burmistrz.
4. Na karcie do głosowania uprawniony uczestnik zebrania wpisuje imię i nazwisko wybranego przez siebie kandydata.
5. Nieważne są karty całkowicie przedarte, inne niż ustalone regulaminem, na których przedstawiono więcej kandydatów niż miejsc do obsadzenia.

§ 21

1. Sołtys i Rada Sołecka mogą być odwołani przez Zebranie Wiejskie przed upływem kadencji, jeżeli nie wykonują swych obowiązków, naruszają postanowienia Statutu lub dopuszczają się czynu dyskwalifikującego ich w opinii środowiska.
2. Odwołanie może nastąpić po wysłuchaniu zainteresowanego.
3. Zasady odwołania Sołtysa i Rady Sołeckiej dokonuje się tak jak w § 19, 20 i 21 .

Rozdział VI

Gospodarka finansowa Sołectwa

§ 22

1. Sołectwo samodzielnie decyduje o rozdysonowaniu środków finansowych na podstawie rocznego planu finansowo – rzeczowego.
2. Środki finansowe Sołectwa przeznacza się na :
 - dofinansowanie czynów społecznych
 - utrzymanie , konserwację mienia komunalnego przekazanego w zwykły zarząd Sołectwa
 - wydatki związane z utrzymaniem lokali, działalnością organów Sołectwa i obsługą techniczną, kancelaryjną oraz finansową
 - inwestycje i remonty w Sołectwie
3. Plan finansowo – rzeczowy Sołectwa podlega zatwierdzeniu przez Radę Miejską w terminie do końca roku poprzedzającego rok budżetowy.
4. Księgowość dochodów i wydatków Sołectwa prowadzi Urząd Miejski.
5. Dochody Sołectwa tworzą :
 - udział w budżecie Gminy



- przychody własne Sołectwa pochodzące z najmu i dzierżawy lokali i imprez
- dobrowolne wpłaty osób fizycznych i prawnych
- saldo środków z roku ubiegłego

Rozdział VII

Kontrola i nadzór nad Sołectwem

§ 23

1. Nadzór i kontrolę nad działalnością Sołectwa sprawuje Rada Miejska i Burmistrz.
2. Do podstawowych środków nadzoru należy w szczególności :
 - rozpatrywanie sprawozdań z działalności gospodarczej, finansowej i społecznej Sołectwa
 - zarządzenie, dokonywanie lustracji Sołectwa i oceny stanu Sołectwa na sesji.
3. Skarbnik Miasta sprawuje kontrolę nad działalnością finansową Sołectwa.
4. W razie konieczności kontrolę działalności organizacyjnej Sołectwa przeprowadza Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej.

Rozdział VIII

Postanowienie końcowe

§ 24

Zmiany Statutu dokonuje Rada Miejska .

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

mgr inż. Konrad Wrona



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 stycznia 2019 r.

Poz. 106

Elektronicznie podpisany przez:

Krzysztof Nowak

Data: 2019-01-07 10:44:27

UCHWAŁA NR III/35/2018 RADY MIEJSKIEJ W KUŹNI RACIBORSKIEJ

z dnia 21 grudnia 2018 r.

w sprawie zmiany statutu sołectwa Ruda

Na podstawie art. 35 ust. 1 i 3 oraz art. 40 ust. 2 pkt 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz § 24 Statutu Sołectwa Ruda stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLIX/379/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9.10.2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Ruda (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 80, poz. 2890 z dnia 28.11.2002 r.)

Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej uchwala, co następuje:

§ 1. W Statucie Sołectwa Ruda, którego treść stanowi załącznik do Uchwały Nr XLIX/379/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9.10.2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Ruda, wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej trwa 5 lat i rozpoczyna się od 1 marca roku następującego po roku, w którym przeprowadzono wybory organów Gminy.”;

2) w § 8 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Wybór na nową kadencję ma być dokonany w ostatnich trzech miesiącach przed upływem kadencji Sołtysa i Rady Sołeckiej.”.

§ 2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej, wybranych w 2019 roku, liczy się od dnia wyboru do dnia 1 marca 2024 roku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kuźnia Raciborska.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej

Radosław Kasprzyk

**UCHWAŁA NR LXVIII/533/2023
RADY MIEJSKIEJ W KUŹNI RACIBORSKIEJ**

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie zmiany statutu sołectwa Ruda

Na podstawie art. 35 ust. 1 i 3 oraz art. 40 ust. 1 i 2 pkt 1, art. 41 ust.1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz § 80 ust. 1, § 86 ust. 1 Statutu Gminy Kuźnia Raciborska stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały nr XLVIII/367/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 września 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kuźnia Raciborska (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2002 Nr 75, poz. 2653 ze zm.) oraz § 24 Statutu Sołectwa Ruda stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLIX/379/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9 października 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Ruda (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 80, poz. 2890 z dnia 28 listopada 2002 r. ze zm.)

Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej uchwala, co następuje:

§ 1.

W Statucie Sołectwa Ruda, którego treść stanowi załącznik do Uchwały Nr XLIX/379/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9 października 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Ruda (Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 80, poz. 2890 z dnia 28 listopada 2002 r. ze zm.), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 5 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej trwa tyle ile kadencja Rady Miejskiej.”;

2) § 8 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Wyboru na nową kadencję dokonuje się w ciągu dwóch pełnych miesięcy przypadających po miesiącu, w którym odbyły się wybory do Rady Miejskiej.”;

3) w § 8 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w następującym brzmieniu:

„2a. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej rozpoczyna się z dniem 1 lipca.”.

§ 2.

Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej, wybranych w 2019 roku trwa do dnia 30 czerwca 2024 roku.

§ 3.

Traci moc uchwała nr III/35/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Ruda (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 7 stycznia 2019 r. poz. 106).

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kuźnia Raciborska.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kuźni
Raciborskiej

Gerard Depta



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.1209.2023

Katowice, dnia 4 stycznia 2024 r.

Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVIII/533/2023 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Ruda, w części określonej w § 3 uchwały, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 listopada 2023 r. Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej przyjęła uchwałę Nr LXVIII/533/2023 w sprawie zmiany statutu sołectwa Ruda, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 35 ust. 1 i ust. 3, art. 40 ust. 1 i ust. 2, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 grudnia 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w tej części z przyczyn opisanych poniżej.

Rada Miejska w § 3 uchwały wskazała, co następuje: *Traci moc uchwała nr III/35/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Ruda (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 7 stycznia 2019 r. poz. 106).*

Natomiast art. 2 Konstytucji RP stanowi, że: *Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej.* Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 Konstytucji RP wymienia się m.in. podział władz, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15). Dodatkowo należy wskazać, iż Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 22 maja 2002 r. (sygn. akt K 6/02, publ. Dz. U. z 2002 r., nr 78, poz. 715) podniósł, iż *przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. (...) Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwania mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Z tak ujętej zasady określoności wynika, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego - dopiero spełnienie tego warunku podstawowego pozwala na jego ocenę w aspekcie pozostałych kryteriów. Naruszeniem Konstytucji jest stanowienie przepisów niejasnych, wieloznacznych, które nie pozwalają obywatelowi na przewidzenie konsekwencji prawnych jego zachowań.*

Z kolei § 90 i § 91 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 283) wynika, iż:
§ 90. *Zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity.*

§ 91. 1. *Nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę.*

2. *W szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie, można wyjątkowo znowelizować przepisy zmieniające ogłoszonej ustawy w okresie ich vacatio legis.*

3. *Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie z dniem wejścia w życie tych przepisów zmieniających.*

Nadto, przepis § 91 ust. 2 i ust. 3 Zasad techniki prawodawczej również wskazuje jednoznacznie, że przepisy zmieniające ogłoszony akt można wyjątkowo znowelizować w okresie ich *vacatio legis* (czyli zanim wprowadzenie zmian w uchwale pierwotnej stanie się skuteczne) i wprowadza się w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie uchwały zmienianej (dzięki temu uchwała pierwotna zostanie zmieniona zgodnie z ostatecznym zamiarem lokalnego prawodawcy).

Dodatkowo, na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej - *Do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.*

Z powyższych przepisów załącznika do rozporządzenia jednoznacznie wynika, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany, zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany. Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do uchwały podjętej w danej sprawie. Trzeba bowiem mieć na względzie, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują. Z tego względu ich uchylanie lub zmienianie po dniu ich wejścia w życie jest bezprzedmiotowe (zob. G. Wierczyński: Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, Oficyna 2009 r., komentarz do § 91 załącznika do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej"). Ponownie należy zaznaczyć, że nowelizowane przepisy otrzymują nowe brzmienie i od tej chwili samodzielnie regulują określone stosunki społeczne. Stwierdzić można nawet, że przepis zmieniający – po wejściu w życie i wywarciu skutku prawnego w postaci zmiany innych przepisów – ulega tzw. skonsumowaniu. Oznacza to, że sam w sobie przestaje być elementem systemu prawa. Jego treść zostaje bowiem implementowana do tekstu przepisu zmienianego. Są to tzw. „metaprzepisy” i jedną z ich cech szczególnych jest to, że same w sobie nie podlegają stosowaniu w klasycznym rozumieniu tego słowa.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie organu nadzoru § 3 uchwały istotnie narusza art. 2 Konstytucji RP. Należy zaznaczyć, że na podstawie uchwały Nr III/35/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. dokonano zmiany uchwały Nr XLIX/379/2002 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 9 października 2002 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Ruda. Tym samym uchwała Nr III/35/2018 "skonsumowała się" w dniu jej wejścia w życie, zatem każda kolejna zmiana, w tym uchylenie, powinna odnosić się do uchwały pierwotnej, tj. w tym przypadku – ww. uchwały Nr XLIX/379/2002. Jak już wyżej podniesiono, przepisy zmieniające nie podlegają bezpośrednio stosowaniu i nie mogą się do nich odnosić żadne przepisy uchylające. Uchylenie przepisów zmieniających po ich wejściu w życie nie powoduje automatycznie „wycofania” zmian, które one wprowadziły. Tylko uchylenie przepisów zmieniających w okresie *vacatio legis* powoduje, że przepisy te nie dochodzą do skutku. Z powyższych powodów uchylanie przepisów zmieniających po dniu ich wejścia w życie jest niedopuszczalne (por. wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 317/12, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Działanie takie narusza zasady poprawnego prawotwórstwa, jasności prawa oraz zaufania obywatela do państwa i tworzonych przez nie prawa, wywodzące się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Uchylanie uchwały zmieniającej może również wprowadzać w błąd adresatów przepisów w niej zawartych. Takie działanie sugeruje bowiem, że uchwała ta funkcjonuje w obrocie prawnym zupełnie niezależnie od uchwały pierwotnej i utraci moc dopiero z chwilą wejścia w życie uchwały Nr LXVIII/533/2023 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 listopada 2023 r.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej w ww. części naruszyła w sposób istotny art. 2 Konstytucji RP.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części uchwały.

Omawiane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr LXVIII/533/2023 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zmiany statutu sołectwa Ruda, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego