

Uchwała Nr 4200.V.139.2025

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Kuźnia Raciborska projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 92.443.036,15 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 73.482.114,98 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 97.215.420,77 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 69.759.329,53 zł,

- przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5.478.098,20 zł,

- rozchody w kwocie 705.713.58 zł

Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie posiadanych w tutejszej Izbie dokumentów brak jest możliwości potwierdzenia by Miasto Kuźnia Raciborska mogło dysponować w 2026 roku wolnymi środkami we wskazanej wysokości. Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 roku wynika, że miasto posiada wolne środki w kwocie 8.854.692,37 zł, przy czym do budżetu 2025 roku zaangażowano je w pełnej wysokości. Wobec powyższego brak na dzień wydania niniejszej opinii wolnych środków, które można zaangażować jako przychody do budżetu 2026 r.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.722.785,45 zł zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowany deficyt budżetu ma wynieść 4.772.384,62 zł i zgodnie z przedłożonym projektem ma zostać pokryty z przewidywanych wolnych środków.

Jak wskazano wyżej, na dzień wydania niniejszej opinii, z posiadanych w tutejsze Izbie dokumentów nie wynika by Miasto mogło dysponować w 2026 r. wolnymi środkami , wobec czego w ocenie Składu Orzekającego, nie można również wskazać je jako źródło pokrycia deficytu.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że : „ (...) *Źródłem pokrycia deficytu będą przychody z przewidywanych wolnych środków w wysokości 4 772 384,62 zł. (...)*”

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 217 ust 2 ustawy o finansach publicznych:

Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

(...) pkt 6 - wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych

Zdaniem Składu, powyższe obrazuje w sposób wyraźny, że kategoria wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zdarzeniem wynikającym z zaistniałego stanu faktycznego - wykonania budżetu. Stąd też w ocenie Kolegium zastosowany w Mieście Kuźnia Raciborska sposób prognozowania kwoty wolnych środków, które w czasie sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2026 r. były zaangażowane równocześnie do budżetu 2025 r., nie może być uznany za zgodny z prawem.

Aby prawidłowo wskazać źródło pokrycia deficytu 2026 r. miasto powinno zatem dokonać korekty uchwały budżetowej na 2025 r. w taki sposób by nie angażować posiadanych wolnych środków do budżetu 2025 r. lub o ile nie będzie to możliwe wskazać na przychód 2026 r. z innego źródła, którym będzie można pokryć deficyt 2026 r.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca również uwagę że w § 3 pkt 4 przedłożonego projektu uchwały budżetowej nieprawidłowo wskazano kwotę przychodów na 2026 r., która faktycznie powinna wynieść 5.478.098,20 zł.

Skład zauważa ponadto, na rozbieżność kwot poręczeń wykazywanych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej i projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że miasto planuje wydatki z tytułu poręczeń w 2026 r. w wysokości 603.683,32 zł, zaś z projektu wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano wydatki z tego tytułu w kwocie 557.026,32 zł. Skład wskazuje na konieczność ujednoczenia planu w tym zakresie w obu dokumentach.

Skład wskazuje, że podjęcie uchwały budżetowej bez uwzględnienia zawartych powyżej uwag może skutkować wszczęciem wobec niej postępowania nadzorczego i stwierdzenie jej nieważności.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Kuźnia Raciborska na 2026 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Kuźnia Raciborska przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran

